## Powiatowy Program

# Rozwoju Pieczy Zastępczej

**na lata 2021 – 2023**

**Spis treści**

1. **Wstęp** .............................................................................................................................2
2. **Charakterystyka i analiza dotychczasowego rozwoju pieczy zastępczej w powiecie kolbuszowskim w latach 2018 - 2020** ..........................................................................3
3. **Analiza sytuacji rodzin z terenu powiatu kolbuszowskiego** ...................................10
4. **Diagnoza istniejącej infrastruktury w zakresie wspierania rodziny** .....................14
5. **Analiza SWOT** ............................................................................................................15
6. **Cele i zadania programu** ............................................................................................16
7. **Limit rodzin zastępczych zawodowych w latach 2018 - 2020** .................................19
8. **Źródła finansowania programu** ................................................................................20
9. **Beneficjenci programu** ...............................................................................................20
10. **Realizatorzy programu** ..............................................................................................21
11. **Ewaluacja i monitoring programu** ...........................................................................21

**I. Wstęp**

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej oraz organizacji pieczy zastępczej spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określa ten obowiązek, jak również organizowanie dla dzieci całkowicie pozbawionych wsparcia ze strony rodziny naturalnej, rodzinnej i instytucjonalnej opieki zastępczej.

Podstawą opracowania niniejszego Programu jest art. 180 pkt 1 ustawy z dnia  
9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821). Zgodnie z w/w ustawą zadania związane z zapewnieniem dzieciom pieczy zastępczej należą do zadań własnych powiatu. Program został przygotowany w oparciu o diagnose sytuacji rodzinnej pieczyzastępczej funkcjonującej na terenie powiatu kolbuszowskiego oraz   
o aktualne potrzeby wynikające z konieczności umieszczania dzieci poza rodzinami biologicznymi.

W związku z upływającym okresem obowiązywania poprzedniego Programu, należało opracować nowy dokument, który na baize dotychczasowych doświadczeń uwzględnia   
m.in. organizowanie opieki i wychowania w rodzinnych i instytucjonalnych formach pieczy zastępczej, przyznawanie świadczeń przewidzianych ustawą, promowanie idei pieczy zastępczej i pozyskiwanie nowych jej form, wsparcie usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej itp.

Przedstawiony program służy usystematyzowaniu i ukierunkowaniu działań, ustaleniu priorytetów i zakresu prowadzonej działalności na rzecz rozwoju pieczy zastępczej  
w powieciek olbuszowskim oraz jest podstawą do pozyskiwania środków finansowych  
w ramach ogłaszanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej konkursów ofert dotyczących realizacji rządowych programów w zakresie wspieraniar odziny i rozwoju pieczy zastępczej, jak również do pozyskiwania środków finansowych z Unii Europejskiej.

**Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2023 będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:**

1. Ustawę z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2020 r., poz. 821),
2. Ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2020 r., poz. 920),
3. Ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2019 r., poz. 2086)
4. Ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego  
   i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057).

Dokument został opracowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie – Organizatora pieczy zastępczej w powiecie kolbuszowskim i jest zgodny z założeniami Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

**II. Charakterystyka i analiza dotychczasowego rozwoju pieczy zastępczej w powiecie kolbuszowskim w latach 2018 - 2020**

**2.1. Analiza rodzinnej pieczy zastępczej na terenie powiatu kolbuszowskiego**

Od 1 stycznia 2012 roku, zgodnie z art. 39 ust.1 ustawy o wspieraniu rodziny  
i systemie pieczy zastępczej formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1. **rodzina zastępcza:**

* **spokrewniona –** małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka;
* **niezawodowa**- małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, niebędący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka;
* **zawodowa** - w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowiar odzinnego i zawodowa pecjalistyczna.

1. **rodzinny dom dziecka,**
2. **rodziny pomocowe** (sprawują opiekę nad dzieckiem w przypadku czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem przez rodzinę zastępczą).

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej jako organizator pieczy zastępczej w powiecie kolbuszowskim realizowało następujące zadania:

* 1. podejmowanie działań zmierzających do wytypowania rodzin bądź osób do pełnienia funkcji rodziny zastępczej,
  2. przyjmowanie wniosków małżeństw lub osób o ustanowienie ich rodziną zastępczą,
  3. badanie warunków umożliwiających kwalifikowanie tych rodzin lub osób do pełnienia funkcji rodziny zastępczej,
  4. wydawanie decyzji administracyjnych o przyznaniu pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci w nich umieszczonych,
  5. zawieranie umów z rodzinami zastępczymi w sprawie pełnienia funkcji pogotowia rodzinnego,
  6. prowadzenie rejestru rodzin zastępczych,
  7. okresowe wizytowanie rodzin zastępczych celem badania stopnia wywiązywania się tych rodzin z pełnionej funkcji,
  8. organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych.

**Rodzaje rodzin zastępczych, jakie funkcjonowały do tej pory na terenie powiatu kolbuszowskiego:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodziny zastępcze** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| **spokrewnione** | **11** | **11** | **11** |
| **niezawodowe** | **7** | **8** | **8** |
| **zawodowe** | **2** | **2** | **2** |
| **Razem** | **20** | **21** | **21** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodziny zastępcze** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| **wszystkie rodziny zastępcze w naszym powiecie** | **20** | **21** | **21** |
| **w tym rodz. zastępcze w naszym powiecie, które miały pod opieką dzieci spoza powiatu** | **5** | **6** | **7** |

**Rodziny zastępcze, które miały pod opieką dzieci z terenu powiatu kolbuszowskiego:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodziny zastępcze** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| **rodz. zastępcze w naszym powiecie** | **15** | **15** | **14** |
| **rodz. zastępcze w innych powiatach** | **9** | **9** | **8** |
| **Razem** | **24** | **24** | **22** |

Wśród rodzin zastępczych finansowanych przez powiat kolbuszowski przeważająca większość zamieszkuje na terenie naszego powiatu.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dzieci z powiatu kolbuszowskiego przebywające w rodzinach zastępczych** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| **na terenie powiatu** | **30** | **30** | **27** |
| **poza terenem powiatu** | **15** | **16** | **16** |
| **Razem** | **45** | **46** | **43** |

Nadal widoczne jest pozytywne zjawisko poszukiwania rodzin zastępczych raczej  
w naszym powiecie – większość dzieci z powiatu kolbuszowskiego umieszczana jest   
w naszych rodzinach.

**Na terenie powiatu kolbuszowskiego na dzień 31.12.2020 r. funkcjonowały:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzaje rodzin zastępczych** | **Liczba rodzin** | **Liczba dzieci** |
| **spokrewnione** | **8** | **9** |
| **niezawodowe** | **8** | **10** |
| **zawodowe** | **2** | **4** |
| **Razem** | **18** | **23** |

Wykres 1 Liczba rodzin zastępczych i dzieci w rodzinach

**Struktura rodzin zastępczych ze względu na wiek dziecka:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **wiek dziecka**  **rodziny** | **1 - 3** | **4 – 6** | **7 - 13** | **14 - 17** | **pow. 18** |
| **spokrewnione** | ---- | ---- | 1 | 2 | 6 |
| **niezawodowe** | 3 | 1 | ---- | 3 | 3 |
| **zawodowe** | ---- | 1 | ---- | 2 | 1 |
| **Razem** | **3** | **2** | **1** | **7** | **10** |

Wykres 2 Wiek dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych

W rodzinach zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu kolbuszowskiego przebywa najwięcej młodzieży w wieku powyżej 18 roku życia.

**Struktura rodzin ze względu na wiek rodziców zastępczych (wiek starszego z nich):**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **wiek rodziców**  **rodziny** | **18-30** | **31-45** | **46-60** | **powyżej 60** |
| **Spokrewnione** | **----** | **----** | **----** | **8** |
| **Niezawodowe** | **----** | **2** | **3** | **3** |
| **Zawodowe** | **----** | **----** | **1** | **1** |
| **Razem** | **----** | **2** | **4** | **12** |

Wykres 3 Wiek rodziców zastępczych w powiecie kolbuszowskim

Wśród rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie powiatu kolbuszowskiego przeważa grupa wiekowa powyżej 60 roku życia. W większości są to rodziny spokrewnione,   
a więc dziadkowie, stanowiący pieczę zastępczą nad swoimi wnukami. Rodziny te mieszkają na wsi, a źródłem ich utrzymania są emerytury i renty. Nie jest to zjawisko pozytywne, tym bardziej, że większość dzieci przebywających w rodzinach zastępczych jest obecnie   
w wieku dorastania. Taka różnica wieku powoduje trudności w relacjach między wychowankami, a opiekunami. Bywa to częstą przyczyną kłopotów wychowawczych   
i problemów w rodzinie.

**2.2. Analiza instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie powiatu kolbuszowskiego**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dzieci z powiatu kolbuszowskiego przebywające**  **w placówkach** | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| **na terenie powiatu** | **2** | **2** | **3** | **2** |
| **poza terenem powiatu** | **1** | **1** | **1** | **0** |
| **Razem** | **3** | **3** | **4** | **2** |

W ostatnich czterech latach zauważalny jest niewielki spadek liczby dzieci umieszczanych w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Wykres 4 Liczba dzieci umieszczona w instytucjonalnej pieczy zastępczej

Na terenie powiatu kolbuszowskiego funkcjonuje jedna placówka opiekuńczo - wychowawcza „Nasz Dom” w Widełce, prowadzona przez Zgromadzenie Sióstr Św. Michała Archanioła. Placówka posiada 12 miejsc i spełnia wszystkie określone ustawą standardy. Placówka przeznaczona jest tylko dla dziewcząt.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dzieci z powiatu kolbuszowskiego przebywające w pieczy zastępczej** | **2017 r.** | | **2018 r.** | | **2019 r.** | | **2020 r.** | |
| liczba | **%** | liczba | **%** | liczba | **%** | liczba | **%** |
| **w rodzinach zastępczych** | **36** | **92** | **45** | **94** | **46** | **92** | **43** | **95** |
| **w placówkach** | **3** | **8** | **3** | **6** | **4** | **8** | **2** | **5** |
| **Razem** | **39** | **100** | **48** | **100** | **50** | **100** | **45** | **100** |

W roku 2020 w placówce opiekuńczo – wychowawczej na terenie powiatu kolbuszowskiego przebywały 2 dziewczynki z naszego powiatu, obecnie w placówce tej przebywa tylko 1 dziewczynka z naszego powiatu. Poza terenem powiatu w pieczy instytucjonalnej nie przebywają żadne dzieci z powiatu kolbuszowskiego

Wyraźnie zaznacza się tendencja spadkowa, jeśli chodzi o procent dzieci umieszczonych w pieczy instytucjonalnej, w stosunku do pieczy rodzinnej. W chwili obecnej w placówkach przebywa około 2% wszystkich dzieci z powiatu kolbuszowskiego umieszczonych w pieczy zastępczej i jest to spadek w stosunku do roku 2017 o ok. 6%. Jest   
to zamierzone działanie i kontynuacja kierunku obranego w poprzednim programie.

**2.3. Analiza sytuacji usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Usamodzielniani wychowankowie pieczy zastępczej** | **2017 r.** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| **z rodzin zastępczych** | **11** | **15** | **11** | **8** |
| **z placówek** | **1** | **1** | **2** | **2** |
| **Razem** | **12** | **16** | **13** | **10** |

Większość usamodzielnianych wychowanków na terenie powiatu kolbuszowskiego pochodzi z rodzinnej pieczy zastępczej.

**Poziom wykształcenia usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej – stan   
na koniec 2020 r.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Poziom wykształcenia usamodzielnianych wychowanków**  **pieczy zastępczej** | **z rodzin zastępczych** | | **z placówek** | | **Razem** | |
| liczba | % | liczba | % | liczba | **%** |
| **wyższe** | **4** | 50 | **0** | 0 | **4** | 40 |
| **policealne** | **2** | 25 | **1** | 50 | **3** | 30 |
| **średnie** | **1** | 12,5 | **1** | 50 | **2** | 20 |
| **zasadnicze zawodowe** | **1** | 12,5 | **0** | 0 | **1** | 10 |
| **Razem** | **8** | **100** | **2** | **100** | **10** | **100** |

**2.4. Wnioski z analizy pieczy zastępczej w powiecie kolbuszowskim   
w latach 2018 - 2020:**

1. W latach 2018 – 2020 liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych wykazywała niewielki spadek.
2. Większość rodzin zastępczych na terenie powiatu, to rodziny spokrewnione,   
   w wieku powyżej 60 roku życia.
3. Większość dzieci przebywających w rodzinach zastępczych (ok. 60%) jest obecnie   
   w wieku powyżej 18 roku życia.
4. W latach 2018 – 2020 zauważa się tendencję spadkową liczby usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej.
5. Niewielka liczba rodzin zastępczych zawodowych na terenie powiatu.
6. Brak interwencyjnej formy pieczy zastępczej na terenie powiatu kolbuszowskiego.
7. Nadal spada liczba dzieci umieszczanych w placówkach. Z ogólnej liczby dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej 95% stanowią dzieci umieszczone w rodzinach zastępczych, a tylko zaledwie 5% w placówkach opiekuńczo - wychowawczych, przy czym zauważa się tendencję spadkową na niekorzyść placówek, z 8% na 5% wszystkich umieszczonych dzieci. W latach 2017 – 2020 nastąpił spadek liczby dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych o 3%.
8. Największy odsetek wychowanków pieczy zastępczej podejmuje wykształcenie wyższe (40%) oraz na poziomie policealnym (30%). Jest to bardzo pozytywne zjawisko.
9. Brak mieszkań chronionych oraz perspektyw pracy dla usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej na terenie powiatu.

Analizując powyższe wnioski zauważamy tendencję spadkową zarówno w ilości funkcjonujących rodzin zastępczych jak i usamodzielnianych wychowanków. Widoczna jest także tendencja odchodzenia od umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych na rzecz rodzin zastępczych – jest to zgodne z założeniami ustawy   
o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**III. Analiza sytuacji rodzin z terenu powiatu kolbuszowskiego**

**3.1. Analiza sytuacji rodzin z terenu powiatu kolbuszowskiego, przejawiających trudności opiekuńczo – wychowawcze**

**Liczba rodzin przejawiających problemy opiekuńczo – wychowawcze, objętych pomocą OPS i liczba dzieci w tych rodzinach -** dane z Ośrodków Pomocy Społecznej powiatu kolbuszowskiego:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **gmina** | **dane za 2018 r.** | | **dane za 2019 r.** | | **dane za 2020 r.** | |
| liczba rodzin | liczba dzieci | liczba rodzin | liczba dzieci | liczba rodzin | liczba dzieci |
| **Kolbuszowa** | 43 | 102 | 36 | 79 | 30 | 73 |
| **Cmolas** | 5 | 12 | 7 | 17 | 7 | 18 |
| **Dzikowiec** | 8 | 22 | 4 | 6 | 7 | 7 |
| **Majdan**  **Królewski** | 32 | 34 | 34 | 35 | 24 | 23 |
| **Niwiska** | 75 | 105 | 83 | 116 | 63 | 89 |
| **Raniżów** | 8 | 20 | 12 | 29 | 3 | 8 |
| **razem** | 171 | 295 | 176 | 282 | 134 | 218 |

**Liczba rodzin z poszczególnych gmin powiatu kolbuszowskiego objętych asystenturą rodziny -** dane z Ośrodków Pomocy Społecznej powiatu kolbuszowskiego:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **gmina** | **dane za 2018 r.** | | **dane za 2019 r.** | | **dane za 2020 r.** | |
| liczba rodzin | liczba dzieci | liczba rodzin | liczba dzieci | liczba rodzin | liczba dzieci |
| **Kolbuszowa** | 27 | 53 | 24 | 48 | 14 | 37 |
| **Cmolas** | 5 | 12 | 5 | 12 | 6 | 15 |
| **Dzikowiec** | 8 | 22 | 4 | 6 | 0 | 0 |
| **Majdan**  **Królewski** | 7 | 9 | 8 | 12 | 6 | 10 |
| **Niwiska** | 11 | 25 | 8 | 18 | 4 | 9 |
| **Raniżów** | 7 | 18 | 9 | 22 | 0 | 0 |
| **razem** | 65 | 139 | 58 | 118 | 30 | 71 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Gmina** | **Ilość dzieci przebywających w pieczy zastępczej rodzinnej i instytucjonalnej z poszczególnych gmin powiatu w latach 2018 – 2020** |
| **Kolbuszowa** | **9** |
| **Cmolas** | **4** |
| **Raniżów** | **9** |
| **Majdan Królewski** | **11** |
| **Niwiska** | **6** |
| **Dzikowiec** | **1** |
| **Razem** | **40** |

Największa liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, pochodzi z jednej   
z największych gmin powiatu: Majdanu Królewskiego, drugą Gminą pod względem liczby umieszczonych dzieci w pieczy zastępczej jest Kolbuszowa oraz Raniżów. Następnie Niwiska, Cmolas i 1 dziecko z terenu Dzikowca.

Wykres 5 Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej z poszczególnych gmin powiatu kolbuszowskiego w latach 2018 - 2020

**Liczba rodzin z poszczególnych gmin powiatu kolbuszowskiego wymagających objęcia asystenturą rodziny -** dane z Ośrodków Pomocy Społecznej powiatu kolbuszowskiego:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Gmina** | **liczba rodzin**  dane za 2018 r. | **liczba rodzin**  dane za 2019 r | **liczba rodzin**  dane za 2020 r |
| **Kolbuszowa** | **21** | **16** | **12** |
| **Cmolas** | **0** | **0** | **0** |
| **Dzikowiec** | **8** | **4** | **5** |
| **MajdanKrólewski** | **10** | **10** | **6** |
| **Niwiska** | **11** | **8** | **4** |
| **Raniżów** | **1** | **1** | **0** |
| **razem** | **51** | **39** | **27** |

**Liczba wniosków z poszczególnych gmin powiatu kolbuszowskiego skierowanych   
do Sądu w sprawach opiekuńczo – wychowawczych -** dane z Ośrodków Pomocy Społecznej powiatu kolbuszowskiego:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Gmina** | **liczba wniosków**  dane na koniec 2018 r. | **liczba wniosków** dane na koniec 2019 r. | **liczba wniosków**  dane na koniec 2020 r |
| **Kolbuszowa** | **12** | **12** | **6** |
| **Cmolas** | **0** | **3** | **1** |
| **Dzikowiec** | **0** | **2** | **2** |
| **MajdanKrólewski** | **3** | **3** | **0** |
| **Niwiska** | **2** | **2** | **3** |
| **Raniżów** | **0** | **0** | **0** |
| **razem** | **17** | **22** | **12** |

**Działania Sądu Rejonowego w Kolbuszowej:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **działania Sądu:** | **2018 r.** | **2019 r.** | **2020 r.** |
| Liczba prowadzonych postępowań w zakresie ograniczenia bądź pozbawienia władzy rodzicielskiej | **51** | **56** | **54** |
| Liczba rodzin objętych nadzorem kuratorskim | **19** | **17** | **26** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Gmina** | **liczba nowych**  **umieszczeń dzieci w**  **pieczy zastępczej**  dane za lata 2018 – 2020 |
| **Kolbuszowa** | **1** |
| **Cmolas** | **1** |
| **Dzikowiec** | 1 |
| **MajdanKrólewski** | **4** |
| **Niwiska** | **0** |
| **Raniżów** | **1** |
| **razem** | **8** |

Według informacji uzyskanych z Sądu Rejonowego w Kolbuszowej w roku 2020 toczyło się 54 postępowania w zakresie ograniczenia bądź pozbawienia władzy rodzicielskiej, a nadzorem kuratorskim objętych było 26 rodzin.

Aktualnie w Sądzie Rejonowym w Kolbuszowej nie toczy się żadne postępowaanie dotyczące władzy rodzicielskiej.

**3.2 Wnioski z analizy sytuacji rodzin z terenu powiatu kolbuszowskiego przejawiających trudności opiekuńczo – wychowawcze**

1. Zmniejsza się liczba rodzin przejawiających trudności opiekuńczo – wychowawcze, objętych opieką ośrodków pomocy społecznej. W roku 2018 ośrodki pomocy społecznej z terenu powiatu obejmowały opieką 171 rodzin przejawiających trudności opiekuńczo – wychowawcze, w których wychowywało się 295 dzieci. W roku 2019 liczba rodzin   
   z problemami opiekuńczo – wychowawczymi minimalnie wzrosła (176 rodzin,   
   w których przebywało 282 dzieci). W roku 2020 pod opieką ośrodków pomocy społecznej na terenie powiatu kolbuszowskiego funkcjonowało 134 rodziny z problemami opiekuńczo - wychowawczymi, w których wychowywało się 218 dzieci. Jest to znaczny spadek, w stosunku do poprzedniego badanego okresu.
2. Zmniejsza się liczba rodzin objętych opieką asystenta rodziny. W 2018 r. objęto pomocą asystenta 65 rodzin, w których wychowywało się 139 dzieci, w 2019 r. objęto pomocą asystenta 58 rodzin, w których wychowywało się 118 dzieci, a w 2020 r. - 30 rodzin   
   i 71 dzieci.
3. Nie wszystkie gminy z terenu powiatu kolbuszowskiego obejmują pomocą asystenta rodziny z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.
4. Zmniejsza się liczba rodzin wymagających objęcia pomocą asystenta rodziny. Na koniec 2020 r. wg. danych z poszczególnych gmin, objęcia asystenturą wymagało jeszcze   
   27 rodzin. Liczba ta jest dużo niższa niż w roku 2018 i 2019.
5. Spada liczba wniosków kierowanych do Sądu w sprawach opiekuńczo – wychowawczych z poszczególnych ośrodków pomocy społecznej. W latach 2018   
   do 2020 było to w sumie 51 wniosków.
6. Bardzo niewielki odsetek toczących się w Sądzie spraw dotyczących władzy rodzicielskiej kończy się umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. Sąd Rejonowy   
   w Kolbuszowej w latach 2018 do 2020 prowadził w sumie 161 postępowań w sprawach o ograniczenie bądź pozbawienie władzy rodzicielskiej, w tym czasie w pieczy zastępczej umieszczonych zostało w sumie 8 dzieci z terenupowiatu kolbuszowskiego (najwięcej z gminy Majdan Królewski), co stanowi zaledwie 5% wszystkich toczących się spraw.
7. **Diagnoza istniejącej infrastruktury w zakresie   
   wspierania rodziny**

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa Placówki – Organ Prowadzący** | **Rodzaj prowadzonej działalności** |
| Powiatowe Centrum Pomocy  Rodzinie w Kolbuszowej | - Zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej w formach instytucjonalnych, wsparcia dziennego i opiece rodzinnej.  - Pomoc psychologiczna, pedagogiczna  i prawna.  - Szkolenie rodzin zastępczych już istniejących oraz pozyskiwanie i szkolenie kandydatów na rodziców zastępczych - Program „Rodzina”.  - Realizacja zadań zawartych w ustawie. |
| Katolicka Placówka Wychowawcza  „Nasz Dom” w Widełce | - Jest to całodobowa placówka socjalizacyjna przeznaczona dla dziewcząt.  - Zapewnia wychowankom właściwe warunki powrotu do równowagi po przebytych doświadczeniach, a w szczególności właściwą, specjalistyczną  pomoc lekarską ip sychologiczną, w tym terapię.  - **liczba miejsc 12** |
| Świetlica Profilaktyczno –  Wychowawcza  (Polski Komitet Pomocy Społecznej w Kolbuszowej) | - Pełni funkcję ponadgminnej placówki opiekuńczo – wychowawczej typu dziennego tzw. pomoc w nauce, zajęcia  rekreacyjne, dożywianie  **- liczba miejsc 30** |
| Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Niwiskich (hostel) administrowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej. | - Zapewnia schronienie dla osób z terenu powiatu kolbuszowskiego znajdujących się w sytuacjach kryzysowych czasowo uniemożliwiających pobyt w środowisku zamieszkania (środowisku rodzinnym).  - Pomoc w szczególności:  osobom doznającym przemocy fizycznej, psychicznej, wykorzystywanym seksualnie  w rodzinie i poza nią, osobom przeżywającym gwałtowną, niekorzystną zmianę w życiu, osobom i rodzinom dotkniętym zdarzeniami losowymi.  - Rodzinom i osobom przebywającym w OIK świadczona jest pomocs pecjalistycznych usług zwłaszcza psychologicznych i prawnych.  - **liczba miejsc 10** |
| Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Kolbuszowej | - Sprawuje opiekę nad dziećmi i młodzieżą  w wieku od 0-19 rokużycia.  - Ma pod opieką 93 placówki oświatowe; przedszkola, szkoły, świetlice itp. (w tym szkoła specjalna).  - Poradnia udziela pomocy dzieciom (od urodzenia) i młodzieży (do ukończenia edukacji) oraz ich rodzicom, opiekunom, nauczycielom i wychowawcom. |
| NZOZ ANIMA w Kolbuszowej  Centrum Psychiatrii | - Poradnia zdrowia psychicznego prowadzi terapię indywidualną i grupową (leczenie uzależnień, zaburzenia psychiczne)  - Dzienny oddział Psychiatryczny (terapia zajęciowa, psychoterapia indywidualna i grupowa) |
| Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej  w Majdanie Królewskim,  Cmolasie, Dzikowcu, Raniżowie, Niwiskach, Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolbuszowej | - Pomoc pieniężna w formie zasiłków stałych, okresowych, celowych, świadczeń pieniężnych na zakup posiłku lub żywności, rzeczowa w formie zakupu opału, dożywianie w szkołach, świadczenia opiekuńcze, oraz z funduszu alimentacyjnego.  - Pomoc materialna dla uczniów, stypendia, zasiłki szkolne, organizowanie wypoczynku letniego dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.  - Poradnictwo socjalne oraz poradnictwo specjalistyczne.  - Pomoc asystenta rodziny.  - Specjalistyczne usługi dla dzieci z zaburzeniami psychicznymi.  - Grupy wsparcia dla rodziców przejawiających problem opiekuńczo – wychowawcze.  - Przy każdym z ośrodków powołane zostały Zespoły Interdyscyplinarne ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.  - Przy Urzędach Gminy działają Gminne komisje do spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.  - Udzielane są porady prawne i obywatelskie w ramach projektu realizowanego przez Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Powiatu Kolbuszowskiego NIL.  - Poszczególne gminy realizują projekty ze środków UE aktywizujące mieszkańców i wspierające rodzinę. |

1. **Analiza SWOT**

|  |  |
| --- | --- |
| **Mocne strony:** | **Słabe strony:** |
| - wykwalifikowana i doświadczona kadra zatrudniona w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie  - funkcjonowanie placówki opiekuńczo -wychowawczej, która posiada wymagane standardy w zakresie opieki;  - niski koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej w porównaniu do innych powiatów;  - funkcjonowanie dwóch zawodowych rodzin zastępczych na terenie powiatu;  - prowadzenie szkoleń doskonalących rodziny zastępcze;  - dostęp do pomocy specjalistycznej dla rodzin zastępczych;  - udzielanie wsparcia usamodzielnianym wychowankom pieczy zastępczej;  - dobra współpraca pomiędzy instytucjami;  - duża motywacja do dalszego kształcenia u wychowanków pieczy rodzinnej;  - system szkoleń kandydatów na rodziców zastępczych;  - zabezpieczenie potrzeb w zakresie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej | - brak organizacji działających na rzecz wsparcia dziecka i rodziny zastępczej;  - mała liczba osób chętnych do tworzenia nowych rodzin zastępczych;  - brak propozycji pracy dla usamodzielnianych wychowanków;  - brak mieszkań chronionych oraz mieszkań socjalnych dla usamodzielnianych  wychowanków pieczy;  - brak świadomości społecznej o potrzebach  w zakresie pieczy zastępczej;  - niechęć osób do korzystania z poradnictwa specjalistycznego;  - brak wolontariuszy;  - zaniedbywanie obowiązków opiekuńczo – wychowawczych przez rodziców biologicznych |
| **Szanse:** | **Zagrożenia:** |
| - możliwość pozyskiwania kandydatów  w zakresie pieczy zastępczej;  - pozyskiwanie środków finansowych na rzecz rozwoju rodzicielstwa zastępczego;  - sprawny system w zakresie pieczy zastępczej;  - prowadzenie akcji promocyjnej na rzecz rodzicielstwa zastępczego;  - utworzenie większej liczby zawodowych rodzin zastępczych, w tym pełniących funkcję pogotowia rodzinnego;  - zmiana mentalności rodzin;  - wsparcie rodzin naturalnych w kierunku powrotu dziecka do rodziny;  - szkolenia i warsztaty dla rodzin biologicznych „Szkoła dla Rodziców”;  - dostęp do funduszy Unii Europejskiej;  - usprawnienie przepływu informacji w zakresie potrzeb społeczności lokalnej;  - funkcjonowanie placówki wsparcia dziennego. | - niewystarczające środki finansowe na rozwój pieczy zastępczej;  - brak chętnych rodzin do sprawowania funkcji rodziny zastępczej;  - wypalenie rodzin zastępczych;  - roszczeniowa postawa rodzin zastępczych;  - brak chęci współpracy między instytucjami;  - brak zaufania do instytucji pomocy społecznej;  - wyłącznie ekonomiczn amotywacja w podejmowaniu roli rodziny zastępczej;  - duża odległość PCPR od miejsc zamieszkania rodzin zastępczych;  - brak chęci podnoszenia kompetencji i udziału w projektach ze strony rodzin zastępczych;  - współfinansowanie opieki nad dzieckiem i rodziną przez gminy i inne powiaty;  - luki w przepływie informacji w zakresie potrzeb i możliwości ich zabezpieczenia;  - zła sytuacja demograficzna oraz brak spójnej polityki ludnościowej;  - długa procedura sądowa. |

1. **Cele i zadania programu**

**Cel Powiatowego Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021 - 2023:**

Za generalny cel (misję) Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2023 uznaje się: ***„Dalsze tworzenie warunków dla skutecznego rozwoju systemu pieczy zastępczej z ukierunkowaniem na jej rodzinne formy”***

**Cele szczegółowe:**

**Cel 1: Kontynuacja tworzenia kompleksowego systemu pozyskiwania, diagnozowania oraz szkolenia kandydatów na rodziców zastępczych**.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zadania w ramach celu** | **Odpowiedzialni za realizację** | **Czas realizacji** | **Źródła finansowania** |
| Prowadzenie kampanii promującej pozytywny obraz rodzicielstwa zastępczego. | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie w  Kolbuszowej | praca ciągła | środki własne powiatu, środki pozyskane z projektów |
| Prowadzenie naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej. | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej wraz  z partnerami | praca ciągła | środki własne, środki projektowe MPiPS, środki unijne. |
| Kwalifikowanie osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej. | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej | praca ciągła | środki własne |
| Organizowanie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej. | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej | co najmniej raz w roku | środki własne, środki projektowe MPiPS, środki unijne. |

**Cel 2: Wspieranie i rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej, aby mogły pełnić właściwie funkcje opiekuńczo – wychowawcze dla dzieci.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zadania w ramach celu** | **Odpowiedzialni za realizację** | **Czas realizacji** | **Źródła finansowania** |
| Zapewnienie pomocy i wsparcia rodzinom zastępczym, w szczególności poprzez zatrudnienie odpowiedniej liczby koordynatorów pieczy zastępczej oraz w ramach grup wsparcia | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie | praca ciągła | środki własne, środki rządowe, pozyskane na podstawie art. 187 ust.1 pkt 2 ustawy. |
| Zapewnienie rodzinom zastępczym szkoleń mających na celu podnoszenie ich kwalifikacji | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie, | nie mniej niż raz w roku | środki własne, środki projektowe,  w tym środki unijne. |
| Prowadzenie poradnictwa  (psychologicznego, pedagogicznego i prawnego) oraz terapii rodzinnej dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą i ich dzieci oraz dzieci  umieszczonych w pieczy zastępczej | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przy współpracy Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej oraz Poradni Zdrowia Psychicznego. | lata 2021 – 2023  praca ciągła | środki własne, środki projektowe,  w tym środki unijne. |
| Zapewnienie środków na funkcjonowanie rodzinnej pieczy zastępczej, w tym na podwyżki wynagrodzenia dla rodzin zawodowych oraz na zadania fakultatywne. | Powiat Kolbuszowski,  Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie | lata 2018 – 2020 | środki własne, środki rządowe, pozyskane na podstawie art. 187 ust.1 pkt 2 ustawy. |
| Utworzenie zawodowej rodziny zastępczej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego, w celu zabezpieczenia interwencyjnej formy pieczy zastępczej w powiecie. | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie, | lata 2020 – 2023 | środki własne, środki projektowe,  w tym środki unijne. |

**Cel 3: Zapewnienie wsparcia i pomocy usamodzielnianym wychowankom pieczy zastępczej.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zadania w ramachcelu** | **Odpowiedzialni za realizację** | **Czasrealizacji** | **Źródłafinansowania** |
| Zapewnienie pomocy i wsparcia usamodzielnianym wychowankom pieczy zastępczej, w tym pomocy psychologicznej i poradnictwa prawnego. | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie we współpracy z opiekunami usamodzielnienia | praca ciągła | środki własne, środki projektowe,  w tym unijne. |
| Zapewnienie środków na przyznanie pomocy pieniężnej na kontynuację nauki, usamodzielnienie i zagospodarowanie dla osób usamodzielnianych. | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie, | praca ciągła | środki własne powiatu |
| Motywowanie wychowanków  instytucjonalnej i rodzinnej pieczy zastępczej do podejmowania nauki i stałego poszerzania swojej wiedzy i kompetencji zawodowych. | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przy współpracy Poradni  Psychologiczno –  Pedagogicznej | praca ciągła | środki własne powiatu |
| Utworzenie mieszkania chronionego dla usamodzielnianych wychowanków pieczy z terenu powiatu. | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie, | lata 2020 – 2023 | środki własne, środki projektowe, w tym środki unijne. |

**Cel 4: Zapewnienie profesjonalnego wsparcia i pomocy dla systemu pieczy zastępczej   
w powiecie poprzez dbałość o profesjonalną i wykwalifikowaną kadrę.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zadania w ramach celu** | **Odpowiedzialni za realizację** | **Czas realizacji** | **Źródła finansowania** |
| Zapewnienie szkoleń i ciągłego podnoszenia kompetencji kadry pomocy społecznej pracującej na rzecz pieczy zastępczej w powiecie. | Powiatowe Centrum  Pomocy Rodzinie | praca ciągła | środki własne, środki projektowe, w tym unijne. |
| Zapobieganie negatywnym skutkom pracy w systemie pomocy społecznej, zwłaszcza wypaleniu zawodowemu, poprzez budowanie system wsparcia dla pracowników pieczy zastępczej. | Kierownik  Powiatowego Centrum  Pomocy Rodzinie, | praca ciągła | środki własne powiatu, środki pozyskane w ramach projektów. |

**VII. Limit rodzin zastępczych zawodowych w latach 2018 - 2020**

**7.1 Aktualnie funkcjonujące w powiecie rodziny zastępcze**

Na podstawie nowo obowiązujących przepisów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej od 1 stycznia 2012 r. mogą funkcjonować następujące rodzaje rodzin zastępczych:

* 1. **s*pokrewnione*** – rodzinę zastępczą mogą tworzyć tylko najbliżsi członkowie rodziny tj. rodzeństwo lub dziadkowie;
  2. ***niezawodowe*** – opiekę mogą sprawować osoby prawnie obce dla dziecka, odpowiednio przeszkolone. W takiej rodzinie można umieścić w tym samym czasie nie więcej niż troje dzieci.
  3. ***zawodowe*** (w tym o charakterze pogotowia opiekuńczego) – profesjonalnie wyszkolone rodziny, które za swoją pracę otrzymują wynagrodzenie.

**Na terenie powiatu kolbuszowskiego funkcjonują:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzajerodzinzastępczych** | **Liczba rodzin** | **Liczba dzieci.** |
| **spokrewnione** | **11** | **9** |
| **niezawodowe** | **5** | **10** |
| **zawodowe** | **2** | **4** |
| **Razem** | **18** | **23** |

Obecnie na terenie powiatu kolbuszowskiego funkcjonuje w sumie 18 rodzin zastępczych   
(w tym 11 rodzin spokrewnionych, 5 niezawodowych i 2 zawodowe) w których jest umieszczonych 23 dzieci. Liczba rodzin zastępczych i liczba dzieci w tych rodzinach ulega ciągłym zmianom.

**7.2 Aktualne potrzeby w zakresie tworzenia nowych rodzin zastępczych**

Liczba dzieci zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej wg. danych uzyskanych   
z poszczególnych gmin (dane na dzień 30.12.2020 r.):

|  |  |
| --- | --- |
| **Gmina** | **liczba dzieci** |
| Kolbuszowa | **0** |
| Cmolas | **2** |
| Dzikowiec | **2** |
| Majdan Królewski | **0** |
| Niwiska | **2** |
| Raniżów | **0** |
| razem | **6** |

Liczba oczekujących rodzin zastępczych **– 0**

Liczba miejsc w tych rodzinach **– 0**

**7.3 Limit rodzin zawodowych w latach 2021 -2023**

Limit rodzin zawodowych (czyli maksymalna liczba rodzin zawodowych mogących funkcjonować w danym roku) określony został na podstawie danych uzyskanych z gmin powiatu kolbuszowskiego i przedstawionych w punkcie 7.2 oraz rozeznania potrzeb i praktyki w zakresie liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej i przedstawia się następująco:

1. **rok 2021 - 3 rodziny zastępcze zawodowe,**
2. **rok 2022 - 3 rodziny zastępcze zawodowe,**
3. **rok 2023 - 4 rodziny zastępcze zawodowe (w tym 1 o charakterze pogotowia).**
4. **Źródła finansowania Programu**

Źródłem finansowania zadań Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej   
na lata 2021 – 2023 są środki finansowe:

* 1. z budżetu Powiatu Kolbuszowskiego;
  2. z budżetu państwa;
  3. z budżetów samorządów gminnych, zgodnie z art. 191 ust.8 ustawy,
  4. z budżetów samorządów powiatowych, zgodnie z art. 191 ust.4 ustawy,
  5. z Unii Europejskiej,
  6. z odpłatności rodziców biologicznych,

**IX. Beneficjenci Programu**

1. Dzieci przebywające w pieczy zastępczej;
2. Rodziny zastępcze i osoby prowadzące rodzinne domy dziecka;
3. Rodzice naturalni dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej;
4. Osoby usamodzielniane;
5. Kandydaci do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej oraz rodziny zastępczej niezawodowej;
6. Rodziny przejawiające problem opiekuńczo – wychowawcze oraz zagrożone przemocą;
7. Rodziny pomocowe sprawujący czasową opiekę nad dzieckiem pozbawionym opieki rodziców;
8. Kierownictwo i wychowawcy placówki.
9. **Realizatorzy programu**

Głównym realizatorem Programu jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej przy współpracy:

* 1. Rodzin zastępczych;
  2. Placówek opiekuńczo- wychowawczych;
  3. Opiekunów usamodzielnienia;
  4. Policji;
  5. Poradni Pedagogiczno – Psychologicznej;
  6. Miejskich i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej;
  7. Sądu Rejonowego Wydziału Rodzinnego oraz kuratorów;
  8. Organizacji pozarządowych, kościołów i związków wyznaniowych.

1. **Ewaluacja i monitoring programu**

Ewaluacja to process systematycznego gromadzenia informacji na temat działania, właściwości i rezultatów programów, personelu oraz produktów, które są wykorzystywane przez specjalistów do redukowania niepewności wokół program i poprawienia jego efektywności, a także służą podejmowaniu decyzji z uwagi na to, co owe programy, personel lub produkty robią oraz czego dotyczą. Podstawą gromadzenia danych dotyczących wdrażania Programu, wywołanych skutków, zamierzonych celów, oczekiwanych rezultatów, będą wypowiedzi/opinie beneficjentów i realizatorów Programu, ocean sytuacji dziecka oraz zasadność dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej, indywidualne program usamodzielnienia, decyzje administracyjne wydane na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Przez monitoring rozumie się process systematycznego zbierania i analizowania ilościowych i jakościowych informacji na temat wdrażanego Programu w aspekcie finansowym i rzeczowym. Jego celem jest zapewnienie zgodności realizacji Programu   
z wcześniej zatwierdzonymi założeniami i celami. KoordynatoremProgramu jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej. Program jest spójny z Powiatową Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych. Monitorowanie Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021 – 2023 odbywać się będzie na podstawie sporządzanej   
sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy zbieranych informacji nt. realizacji działań ujętych w Programie. Informacje te przedkładane będą Radzie Powiatu w Kolbuszowej   
w formie corocznego sprawozdania z efektów pracy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kolbuszowej w zakresie pieczy zastępczej za dany rok oraz Zarządowi Powiatu   
w Kolbuszowej w corocznym sprawozdaniu z działalności jednostki wraz z zestawieniem potrzeb w zakresie system pieczy zastępczej.

Program ma character otwarty i będzie podlegał ewaluacji w zależności   
od pojawiających się potrzeb i możliwości finansowych powiatu w zakresie rozwoju pieczy zastępczej.

**Opracowanie:**

PCPR - Zespół ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej.