

Załącznik
do Uchwały Nr XXXVI/288/2005
Rady Powiatu w Kolbuszowej
z dnia 22 czerwca 2005 r.

.....
(nazwa podmiotu)

Wniosek o udzielenie dotacji na rok

1. Nazwa szkoły

.....
.....

2. Planowana liczba uczniów na rok udzielenia dotacji

.....

3. Wnoszący o dotację zobowiązuje się do składania każdego miesiąca informacji o aktualnym stanie liczby uczniów do Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej.

4. Nazwa i adres banku wraz z numerem rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja.

.....

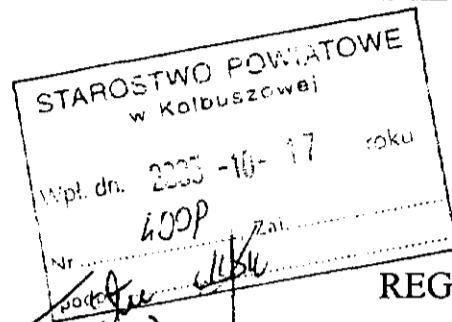
.....
(data)

.....
(podpis osoby wnoszącej o dotację)



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10, tel.: (0-17) 859-00-50



UCHWAŁA Nr XXXI/5552/2005
z dnia 12 października 2005 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w Rzeszowie

*OR
Zoneta Pomała
+ M. Rumiński (RP)*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały Nr XXXVI/288/2005 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 22 czerwca 2005 roku w sprawie ustalania szczegółowych zasad udzielania dotacji z budżetu powiatu kolbuszowskiego szkołom niepublicznym posiadającym uprawnienia szkół publicznych, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j. t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zmianami)

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVI/288/2005 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 22 czerwca 2005 roku w sprawie ustalania szczegółowych zasad udzielania dotacji z budżetu powiatu kolbuszowskiego szkołom niepublicznym posiadającym uprawnienia szkół publicznych – w całości.

Uzasadnienie:

W dniu 26 września 2005 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr XXXVI/288/2005 Rady Powiatu w Kolbuszowej z dnia 22 czerwca 2005 roku w sprawie ustalania szczegółowych zasad udzielania dotacji z budżetu powiatu kolbuszowskiego szkołom niepublicznym posiadającym uprawnienia szkół publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając tę uchwałę, ustaliło następujący stan faktyczny:

W § 1 wskazanej wyżej uchwały Rada Powiatu w Kolbuszowej postanowiła, iż dotacji udziela się na działalność dydaktyczną szkołom niepublicznym, wymienionym w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Tryb postępowania o udzielenie dotacji uregulowano w § 2 uchwały. W § 3 ust. 1 określono natomiast przeznaczenie dotacji („na częściowe pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością szkoły, przez którą rozumie się wydatki przeznaczone na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń związane z realizacją ramowego planu nauczania lub programu wychowawczego oraz wydatki rzeczowe na utrzymanie obiektów z wyłączeniem remontów i inwestycji”. Wysokość dotacji, zgodnie z § 3 ust. 2 i 3, ustala Rada Powiatu w uchwale budżetowej, oddzielnie dla każdej szkoły. Całkowite rozliczenie dotacji następuje po zamknięciu roku budżetowego i rozliczeniu rzeczywistych kosztów przypadających w szkole na jednego ucznia, zgodnie z § 3 ust. 4. Dotacja przekazywana jest miesięcznie, a warunkiem jej otrzymania jest rozliczenie dotacji z miesiąca poprzedniego (§ 3 ust. 6). Przekazywanie dotacji wstrzymuje się w przypadku jej nierozlicze-

nia (§ 3 ust. 8). Z zapisów § 3 ust. 9 i 10 wynika, iż w ciągu roku budżetowego nie zwiększa się zaplanowanej dotacji w przypadku zwiększenia liczby uczniów, lecz zmniejsza się ją w przypadku zmniejszenia liczby uczniów. W § 4 uchwały określono przypadki, w których „cofa się” dotację (m. in. na skutek wykorzystania jej na inne cele niż określone w § 3 ust. 1).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści przepisu art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zmianami) niepubliczne szkoły podstawowe specjalne i gimnazja specjalne oraz szkoły ponadgimnazjalne o uprawnieniach szkół publicznych, w tym z oddziałami integracyjnymi, otrzymują dotacje z budżetu powiatu.

Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji (art. 90 ust. 2a).

Dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju (art. 90 ust. 3).

Dotacje, o których mowa w ust. 2-3a, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca (art. 90 ust. 3c).

Kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie regulacji dotyczących dotacji, o których wyżej mowa, określone zostały w art. 90 ust. 4. Stanowi on, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji.

Jak z powyższego wynika organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji, a nie do ustalania szczegółowych zasad jej udzielenia, jak uczyniła to Rada Powiatu w Kolbuszowej w badanej uchwale.

Ustalając tryb udzielenia i rozliczania dotacji Rada Powiatu w Kolbuszowej zobowiązana była uwzględnić podstawę obliczania dotacji, czego nie uczyniła, pozostawiając tę kwestię nieuregulowaną. Wskazać należy, iż podstawa udzielania dotacji jest inna dla szkół, o których mowa w art. 90 ust. 2a, a inna dla szkół, o których stanowi art. 90 ust. 3. Badana uchwała nie rozstrzyga, czy regulacja w niej zawarta dotyczy szkół, o których mowa w pierwszym, czy w drugim ze wskazanych przepisów, poprzestając na ogólnym sformułowaniu, iż odnosi się do szkół wymienionych w art. 90 ust. 2, co nie jest wystarczające. Dodatkowo uchwała uzależnia wysokość dotacji od „rzeczywistych kosztów przypadających w szkole na jednego ucznia” (§ 3 ust. 4), co nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach.

Dotacje, o których mowa w art. 90 ustawy o systemie oświaty mają charakter dotacji podmiotowych w rozumieniu art. 69 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2003 r. Nr 14, poz. 1438, z późn. zmianami), tj. są przeznaczone na dofinansowanie działalności bieżącej ustawowo wskazanego podmiotu. Brak jest zatem podstaw do zawężania przeznaczenia dotacji wyłącznie do pokrycia kosztów działalności dydaktycznej szkoły (§ 1 uchwały), bądź dalszego uszczegóławiania jej przeznaczenia, jak uczyniono to w § 3 ust. 1 uchwały. Oprócz działalności dydaktycznej szkoły realizują także działalność opiekuńczą i wychowawczą. Nie ma podstaw do przyjęcia, iż koszty tej działalności nie mogą być finansowane z dotacji, o której mowa w art. 90 ustawy o systemie oświaty. Niezgodna z prawem jest również regulacja zawarta w § 4 pkt 2 badanej uchwały, ustalająca prawo do „cofnięcia dotacji” w przypadku wykorzystania jej na inne cele, niż określone w § 3 ust. 1 tej uchwały.

W sprzeczności z przepisami art. 90 ust. 2a i 90 ust. 3 pozostaje zapis § 3 ust. 9 badanej uchwały, w myśl którego nie zwiększa się dotacji w przypadku, gdy w trakcie roku budżetowego zwiększy się liczba uczniów. W myśl wskazanych przepisów dotacje przysługują na każdego ucznia, z czego jednoznacznie wynika, iż w przypadku zwiększenia liczby uczniów dotacja powinna zostać zwiększona.

Ponieważ badana uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 90 ust. 2a, 3 i 4 ustawy o systemie oświaty Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło jej nieważność w całości.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
Zbigniew K. WÓJCIK