



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

STAROSTWO POWIATOWE
w Kolbuszowej

Wpł. dn. 2014-12-08 roku

Nr Zał. 18436

podpis

BF+OR
[Signature]

UCHWAŁA NR XVI/149/2014

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 4 grudnia 2014 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej powiatu kolbuszowskiego na rok 2015

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej powiatu kolbuszowskiego na 2015 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagą dotyczącą wskazania jako źródła sfinansowania spłat kredytów i pożyczek przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 548.459 zł.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu w Kolbuszowej uchwałą nr 208/990/2014 z 12 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej powiatu kolbuszowskiego na 2015 rok postanowił

przyjąć projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi i przedłożyć go Radzie Powiatu w Kolbuszowej oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Uchwała wraz z projektem uchwały budżetowej oraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 14 listopada 2014 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom zawartym w uchwale Rady Powiatu w Kolbuszowej z 26 sierpnia 2010 r. nr XLVI/297/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Kolbuszowskiego. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu powiatu zaplanowano w wysokości 36.151.489 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 35.649.367 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 35.536.821 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.076.821 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Wśród wydatków majątkowych ujęto „wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 – 0 zł”. Skoro nie planuje się ponoszenia wydatków, o których mowa, brak jest podstaw do ich wyszczególniania, a szczególnie do zaplanowania wydatków w wysokości „0 zł”.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Powiatu Kolbuszowskiego z 26 sierpnia 2010 r.

Ustalono nadwyżkę budżetową w kwocie 614.668 zł, którą przeznaczono na sfinansowanie rozchodów z tytułu spłat pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych. Rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 2.163.127 zł. Jako źródło sfinansowania rozchodów wskazano nadwyżkę budżetową w wysokości 614.668 zł, przychody z kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000 zł oraz przychody z wolnych środków w kwocie 548.459 zł. W związku z tym, że rok budżetowy 2014 jeszcze się nie zakończył, wskazane źródło przychodów w postaci wolnych środków budzi wątpliwości, tym bardziej że nie wskazano szczegółowego sposobu ustalenia wysokości tych środków, poza stwierdzeniem, że pochodzą one z roku 2013.

Prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2015 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań powiatu wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych: na wynagrodzenia pracowników jednostek oświatowych i poradni, na wydatki majątkowe, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zarząd Powiatu upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Zarząd został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Załącznik nr 2 obejmuje plan dochodów i wydatków gromadzonych na wydzielonym rachunku przez jednostki budżetowe prowadzące działalność oświatową.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu,
- 2) a/a

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**
Miroslaw Paczocha