

Uchwała Nr X/ 56 /2019
Rady Powiatu w Kolbuszowej
z dnia 22 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Kolbuszowskiego.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511) oraz art. 229 pkt 4, art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.)

Rada Powiatu w Kolbuszowej
uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę zbiorową osoby prywatnej na organ wykonawczy, wskazanych w skardze jednostek samorządu terytorialnego, skierowaną przez Wojewodę Podkarpackiego do rozparzenia Radzie Powiatu w Kolbuszowej wg właściwości.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi zawarte jest w załączniku do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Uchwałę przekazuje się do wiadomości Skarżącej.

Przewodniczący Rady Powiatu


Mieczysław Burek

Załącznik do uchwały Nr X/56/2019
Rady Powiatu w Kolbuszowej
z dnia 22 sierpnia 2019 r.

UZASADNIENIE

Skarżąca zawarła, w zbiorowej skardze skierowanej do kilkudziesięciu podmiotów, zarzut wobec Starosty Kolbuszowskiego, że zwierał w okresie od 01.01.2018 r. umowy na usługę audytorską bez ogłoszenia na stronach BIP, zmniejszając w ten sposób możliwy krąg usługodawców czy wykonawców, wskazując, że nie wyklucza to umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie gospodarowania środkami publicznymi przez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi. Ponadto Skarżąca podnosi, że organ wykonawczy w regulaminie zamówień publicznych zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów, gdzie niewykluczone jest, że kierując zapytania do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na BIP. Wskazane zostało również, że nie upublicznianie zamówień na stronach BIP dotyczy też innych usług w tym przeprowadzania indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną oraz transportową.

Rada ustaliła, że skarga jest bezzasadna, ponieważ zarzuty w niej zawarte nie znajdują potwierdzenia w stanie faktycznym. Badając ten zarzut stwierdza się, że zgodnie z art. 4 pkt. 8) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 Prawo zamówień publicznych (j.t. z 2018r., poz. 1986) trybu zamówień publicznych nie stosuje się do zamówień których wartość nie przekracza wyrażoną w złotych równowartość 30 000 euro. Jednak kierując się zasadą celowości i oszczędności wydatkowania środków publicznych Zarządzeniem Nr 21/2014 z dnia 15 maja 2014 r. Starosta Kolbuszowski ustalił regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości nie przekraczającej wyrażonej w złotych kwoty, o której mowa w w/w przepisie. Regulamin ten został zmieniony zarządzeniem Nr 55/2014 z dnia 22 grudnia 2014 r. i zarządzeniem Nr 32/2016 z dnia 24 listopada 2016 r. Przy przeprowadzanych przez organy zewnętrzne kontrolach dotyczących zamówień poniżej 30 tys. Euro każdorazowo regulamin ten jest

przedkładany do wglądu kontrolującym. Podczas kontroli nie wyknięto żadnych nieprawidłowości ani w jego treści ani w jego zastosowaniu.

Podnieść należy również, że usługa audytu wewnętrznego zlecana jest z zachowaniem ustaleń w/w Regulaminu i jego postanowienia nie naruszają przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. W §3 ust. 2 wskazano, że sposobem udzielenia zamówienia jest przeprowadzenie rozpoznania rynku. Ten sposób został wykorzystany przy wyłonieniu wykonawcy tej usługi więc skarżąca nie ma racji formułując zarzut zmniejszenia kręgu wykonawców.

Poradnictwo prawne jest zorganizowane na podstawie i zgodnie z zasadami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. Nie są zlecane przez Starostwo usługi przeprowadzania indywidualnego poradnictwa prawnego poza zakresem w/w ustawy i stąd zarzut skarżącej jest bezpodstawny.

Zlecenie usługi obsługi prawnej urzędu jest przeprowadzane każdorazowo zgodnie z postanowieniami w/w Regulaminu gdzie w § 4 ust. 2 wskazana została procedura zapytania ofertowego, i nie było przypadku rażąco wyższych cenowo ofert od wykonawców w stosunku do podmiotów wybranych do świadczenia tych usług. Decyzja o ewentualnym zamieszczeniu zapytania ofertowego na BIP w tym przedmiocie jest stricte fakultatywna i zależy wyłącznie od woli Zamawiającego. Wobec powyższego również zarzut Skarżącej w tej materii jest bezpodstawny.

Wskazać należy, że w Starostwie Powiatowym w Kolbuszowej nie zleca się usług cateringowych, noclegowych, gastronomicznych czy transportowych, stąd zarzuty w przedmiocie sposobu wyłonienia wykonawców na tego rodzaju usługi są bezpodstawne.

